

Меморандум

О присоединении ОАО «Россети» к Антикоррупционной хартии российского бизнеса

В соответствии с ч. 1 п. 3.11.2. Антикоррупционной политики ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети», утвержденной решением Совета директоров ОАО «Россети» (утвержденной 27.12.2013 Протоколом заседания Совета директоров ОАО «Россети» № 142, в редакции, утвержденной Протоколом заседания Совета директоров ОАО «Россети» от 10.09.2014 № 164) (далее - Антикоррупционная политика), одной из мер по предупреждению коррупции в ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» является участие в коллективных инициативах по противодействию и профилактике коррупции. В качестве мероприятия по реализации указанной меры предусмотрено присоединение ОАО «Россети» к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

Принятию Антикоррупционной хартии российского бизнеса предшествовал длительный исторический процесс, связанный со вступлением Российской Федерации в членство международных организаций, ратификацией Российской Федерацией международных договоров, а также имплементацией норм международных договоров, предусматривающих принятие антикоррупционных стандартов представителями бизнес-сообщества в российское законодательство.

Российская Федерация является государством-членом Организации Объединенных Наций (далее - ООН) с 24 октября 1945 года, после подписания и ратификации Устава ООН и Совета Европы с 28 февраля 1996 года на основании Заключения от 25.01.1996 № 93 Парламентской ассамблеи Совета Европы, принимая на себя содержащиеся в Уставе ООН и Совета Европы обязательства, а также входит в состав рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) с 11 января 2000 года на основании Постановления Правительства РФ от 11.01.2000 № 25 «О вступлении Российской Федерации в рабочую группу Организации экономического сотрудничества и развития», в соответствии с чем, были подписаны и ратифицированы следующие конвенции:

1. «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции», принята Генеральной Ассамблеей ООН на 51-ом пленарном заседании 31 октября 2003 года (Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против

коррупции»), *на государство была возложена обязанность по принятию мер по предупреждению и противодействию коррупции (в том числе в частном секторе)*, а также установлен запрет на совершение ряда действий, которые квалифицируются как *коррупционные преступления*. С финансово-экономической точки зрения ратификация данной Конвенции создает условия для возвращения незаконно оказавшегося за рубежом капитала (Пояснительная записка по вопросу о ратификации РФ Конвенции ООН против коррупции - Приложение 1).

2. «Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию», заключена в Страсбурге 27.01.1999 (Федеральный закон от 25.07.2006 № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию») предусматривает согласованную квалификацию правонарушений в форме коррупции как уголовно наказуемых деяний, укреплению сотрудничества в целях преследования за совершение таких правонарушений между государствами - участниками.

3. «Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок», заключена 21.11.1997 в рамках Совета Европы (Федеральный закон от 01.02.2012 № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»), предусматривающая борьбу с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

В целях реализации указанной Конвенции ОЭСР были приняты 26.11.2009 рекомендации по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении коммерческих сделок (Recommendation of the Council for Further Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions), в соответствии с которыми была предусмотрена обязанность бизнес-сообщества разрабатывать внутренние *стандарты и комплаенс программы, содержащие меры по предотвращению подкупа иностранных должностных лиц*.

В соответствии с руководством по лучшим практикам в сфере механизмов внутреннего контроля, этики и соблюдения требований (Good Practice Guidance on Internal Controls, Ethics, and Compliance), являющихся приложением к рекомендации по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц, были определены направления, которые компаниям следует принять во внимание, в частности *принятие программ и мер по этике и соблюдению требований корпоративной политики, запрещающих подкуп иностранных должностных лиц, установление механизмов консультирования, конфиденциального приема сообщений о нарушении закона или профессиональных стандартов и т.д.*

Кроме того, руководством по лучшим практикам в сфере механизмов внутреннего контроля, этики и соблюдения требований определено, что содействие организациям в разработке программ и мер по внедрению

механизмов внутреннего контроля могут оказывать *деловые организации и профессиональные ассоциации*.

На основании ратифицированных конвенций был принят Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», во исполнение которого и в соответствии с Рекомендациями ГРЕКО (РФ автоматически стала членом группы ГРЕКО с даты ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию) был издан Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы», предусматривающий обязанность Общественной палаты Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», политических партий, саморегулируемых организаций, общественных организаций, объединяющих промышленников и предпринимателей, других общественных объединений провести работу по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

В целях формирования вышеуказанными организациями в обществе нетерпимого отношения к коррупции Указом Президента РФ от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ по вопросам противодействия коррупции», была предусмотрена активизация работы бизнес-сообществ с органами государственной власти в сфере противодействия коррупции, в том числе по вопросу о разработке *Антикоррупционной хартии*.

На основании вышеизложенных актов, Федеральным законом от 03.12.2012 № 231-ФЗ была включена в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» статья 13.3, предусматривающая *обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции*. В целях реализации которой, Указом Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» была предусмотрена подготовка методических рекомендаций по вопросам, касающимся предупреждения коррупции Министерству труда и социальной защиты РФ совместно с заинтересованными органами исполнительной власти, Торгово-промышленной палатой РФ, общероссийскими общественными организациями «Российский союз промышленников и предпринимателей», «Деловая Россия» и «ОПОРА России».

В свою очередь, Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденные 08.11.2013 Министерством труда и социальной защиты РФ, предусматривают обязанность организаций участвовать в коллективных инициативах по противодействию коррупции, в частности присоединение к Антикоррупционной хартии российского бизнеса. А также Указ Президента РФ от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане

противодействия коррупции на 2014-2015 годы» предусматривает обязанность Правительства РФ уделять особое внимание реализации *Антикоррупционной хартии российского бизнеса*.

Во исполнение вышеуказанных нормативно-правовых актов, по инициативе Торгово-промышленной палаты РФ, Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Общероссийской общественной организации «ОПОРА России» 21.09.2012 в Сочи на XI Международном инвестиционном форуме была принята Антикоррупционная хартия российского бизнеса и в период с 2012 по 2014 год к Антикоррупционной хартии российского бизнеса присоединились более тысячи компаний, среди которых: ОАО «РусГидро», ОАО «Банк ВТБ», Группа Норильский никель, Компания «Мегафон», Банк Москвы и другие крупные компании.

Во исполнение ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и акта ее официального толкования Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции Министерства труда и социальной защиты РФ от 08.11.2013 (в ред. от 16.04.2014), ОАО «Россети» определило в качестве одной из мер по предупреждению коррупции - *участие в коллективных инициативах посредством присоединения к Антикоррупционной хартии российского бизнеса* (п. 3.11.2 Антикоррупционной политики ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети», утвержденной 27.12.2013 Протоколом заседания Совета директоров ОАО «Россети» № 142, в редакции, утвержденной Протоколом заседания Совета директоров ОАО «Россети» от 10.09.2014 № 164).

В целях реализации п. 3.11.2 Антикоррупционной политики ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» было направлено заявление о присоединении ОАО «Россети» к Антикоррупционной хартии российского бизнеса на имя Президента ТПП РФ С.Н. Катырина (письмо ОАО «Россети» от 23.09.2014 № ОБ-2936).

На основании указанного заявления, было принято решение о присоединении ОАО «Россети» к Антикоррупционной хартии российского бизнеса и включении в Сводный реестр участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса (в соответствии с Положением о Сводном реестре участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса, Положением об условиях и порядке реализации положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса (Дорожной карты), в подтверждение чего ОАО «Россети» выдано Свидетельство от 23.09.2014 № 496.

Для компаний-участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса предусмотрен ряд гарантий и преимуществ, а именно:

– включение в «Реестр надежных партнеров» свидетельствует в пользу компании при принятии решения о выборе того или иного контрагента зарубежными компаниями (заявление о внесении в «Реестр надежных партнеров» от 07.10.2014 № ОБ-3100);

– разрабатывается механизм преференций при участии в конкурсных процедурах в рамках закупок, осуществляемых крупными компаниями и государственными заказчиками.

Антикоррупционная хартия российского бизнеса предусматривает внедрение организацией в практику корпоративного управления антикоррупционную программу и иные меры антикоррупционной и корпоративной политики, направленные на защиту интересов предпринимательства, ведения честного и открытого бизнеса, а именно:

- внедрение в практику корпоративного управления антикоррупционной программы и иных мер антикоррупционной корпоративной политики;
- мониторинг и оценка результатов выполнения программы по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса;
- осуществление эффективного финансового контроля;
- обучение кадров и контроль за персоналом;
- коллективные усилия и публичность антикоррупционных мер;
- отказ от незаконного получения преимуществ;
- выстраивание взаимоотношений с партнерами, контрагентами и третьими лицами в соответствии с антикоррупционными принципами;
- осуществление закупок товаров, работ и услуг на основе принципов прозрачности, конкуренции и объективных критериев принятия решений;
- информационное противодействие коррупции;
- сотрудничество с государством, содействие осуществлению правосудия и соблюдению законности
- противодействие подкупу иностранных публичных должностных лиц публичных международных организаций.

В целях успешной реализации положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса в предпринимательской деятельности сформирована Экспертная группа при Объединенном комитете Торгово-промышленной палате РФ для создания организационных, методических и информационных рекомендаций. ОАО «Россети», являясь участником Антикоррупционной хартии российского бизнеса, вошло в состав данной группы и принимает активное участие в ее работе.

Так, в настоящее время утверждена Антикоррупционная политика ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» решением Совета директоров ОАО «Россети» (от 27.12.2013 Протоколом заседания Совета директоров ОАО «Россети» № 142, в редакции, утвержденной Протоколом заседания Совета директоров ОАО «Россети» от 10.09.2014 № 164) и разработана Программа антикоррупционных мероприятий в ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети».

Присоединение к Антикоррупционной хартии российского бизнеса свидетельствует о соответствии ОАО «Россети» антикоррупционным требованиям международно-правовых стандартов, российского законодательства, в части разработки и принятия мер по предупреждению

коррупции, публично подтверждает готовность ОАО «Россети» к реализации мер по профилактике и противодействию коррупции, созданию условий для общественного осуждения и неприятия коррупционных проявлений при взаимодействии с органами государственной власти и в корпоративных отношениях, что также формирует положительный репутационный имидж ОАО «Россети».

Что способствует укреплению активно развивающихся в настоящее время деловых отношений с партнерами Юго-Восточной Азии, в частности Китайской Народной Республикой (являющейся также участником ООН), которая ведет жесткую политику проверки потенциальных проектов и контрагентов на соответствие требованиям международно-правовых стандартов и национального законодательства в области профилактики и противодействия коррупции.

Вместе с тем, присоединение к Антикоррупционной хартии российского бизнеса предусматривает требование к компаниям-участникам, в части общественного подтверждения выполнения ее принципов, несоблюдение которых влечет приостановление членства и дальнейшее исключение из числа участников, что является значительным репутационным риском для ОАО «Россети».

В связи с присоединением ОАО «Россети» к Антикоррупционной хартии российского бизнеса и с целью приведения в соответствие Антикоррупционной политики ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» с положениями Антикоррупционной хартии, положения Антикоррупционной хартии российского бизнеса были адаптированы и включены в текст Антикоррупционной политики ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» в новой редакции.

Подробный анализ применения положений Антикоррупционной хартии в Антикоррупционной политике ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» содержится в п. 5 Антикоррупционной политики ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» «Реализация положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса».

Антикоррупционная политика ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» утверждается Советом директоров ОАО «Россети».

Реализация положений Антикоррупционной политики ОАО «Россети» и Антикоррупционной хартии российского бизнеса в ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» осуществляется в соответствии с Программой реализации мер по предупреждению коррупции в ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети» на 2014-2015 гг., которая утверждается Генеральным директором ОАО «Россети».